

Raadsvoorstel

Onderwerp	Verlengen van de tijdelijke opvang van vluchtelingen voor de duur van maximaal twee (2) jaar, in hotel Dinkeloord aan de Denekamperstraat 48 in Beuningen		
Portefeuillehouder	M. Lahdo		
Team	Plannen, vergunnen en handhaven	Datum	18 maart 2025
Agendapunt (invulling door Griffie)		Zaaknummer Documentnummer	25Z00648 25.0005875

Wij stellen u voor te besluiten om:

1. Het college te adviseren de omgevingsvergunning te verlenen voor het verlengen van de tijdelijke huisvesting van vluchtelingen in hotel Dinkeloord aan de Denekamperstraat 48 te Beuningen, voor de duur van maximaal twee (2) jaar, onder de volgende voorwaarden:
 - a. De vergunning mag pas in gebruik genomen worden nadat er een bestuursovereenkomst met het COA is gesloten.
 - b. De vergunning kan worden ingetrokken bij overlast die de openbare orde en veiligheid in gevaar brengt.
 - c. De vergunning kan worden ingetrokken zodra een andere structurele opvanglocatie is gevonden.

Inleiding

Het COA heeft een aanvraag omgevingsvergunning ingediend om de tijdelijke opvanglocatie voor vluchtelingen aan de Denekamperstraat 48 te Beuningen te verlengen. Het gaat om het verlengen van de ingebruikname van het bestaande hotel voor een periode van twee (2) jaar. De totale opvangtermijn zal dan 3 jaar bedragen, waarvan de eerste termijn van één (1) jaar vanaf 30 mei 2025 is verstreken. De aanvraag voorziet in de huisvesting voor maximaal 94 vluchtelingen.

De bedoeling van het verlenen van deze omgevingsvergunning is om de tijd te overbruggen tot een geschikte structurele locatie is gevonden voor het opvangen van asielzoekers. Omdat er nog geen nieuwe locatie is gevonden, is een verlenging van de huisvestingstermijn nodig. Hiervoor is een omgevingsvergunning aangevraagd. De omgevingsvergunning gaat om een periode van twee jaar. We hopen dat binnen deze periode de structurele opvanglocatie van start kan. Als toch meer tijd nodig is, kan het zijn dat een nieuwe vergunning nodig is om de tijdelijke opvang open te houden tot de bewoners kunnen verhuizen naar de structurele locatie. Als de structurele opvanglocatie binnen twee jaar open kan, kan de tijdelijke opvanglocatie eerder sluiten.

De voorgenomen tijdelijke opvanglocatie in het hotel past niet binnen het geldende omgevingsplan. Er is sprake van een horecafunctie en binnen de daarbij behorende planregeling is tijdelijke huisvesting van vluchtelingen niet toegestaan. Wel bestaat de mogelijkheid om met toepassing van de buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA) de opvang alsnog planologisch toe te staan. Hiervoor is een ruimtelijke motivering noodzakelijk, om aan te tonen dat er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

De projectlocatie bevindt zich in het noorden van de gemeente Losser en betreft Hotel Dinkeloord aan de Denekamperstraat 48 te Beuningen. Dit hotel ligt tussen Denekamp en Beuningen, aan de provinciale weg de N342 (Denekamperstraat). Het hotel is gelegen in het buitengebied van de

gemeente Losser, in het kenmerkende coulisselandschap van Twente. In het landschap rondom de projectlocatie bevinden zich rivier de Dinkel, een aantal bospercelen, kleinschalige agrarische percelen en verspreid een aantal woningen.



Figuur 1: uitsnede van de projectlocatie

Beoogd effect

Een bijdrage leveren aan de maatschappelijke behoefte om vluchtelingen tijdelijk op te vangen, op een wijze die past binnen de mogelijkheden van de Omgevingswet.

Argumenten

1.1. Er is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (ETFAL)

Er is geen sprake van een onevenredige aantasting van het woon- en leefklimaat. De voorgenoemde ontwikkeling betreft een tijdelijke ingebruikname van het hotel voor de opvang van vluchtelingen. De opvang duurt twee (2) jaar. Daarna krijgt het gebouw de hotelfunctie terug.

De tijdelijke opvanglocatie veroorzaakt geen belemmeringen voor de omgeving en heeft geen negatieve effecten op de omgeving. Het hotelgebouw vervult weliswaar tijdelijk een andere functie, maar blijft in hoofdzaak nog steeds in gebruik voor overnachting voor hetzelfde aantal mensen. Er verandert in die zin feitelijk maar weinig aan de fysieke leefomgeving en ook aan het gebouw worden geen fysieke wijzigingen aangebracht. Voor een volledig overzicht van aspecten die van belang zijn of sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties wordt verwezen naar de bijgevoegde ruimtelijke motivering.

- 1.2. *Het aspect sociale veiligheid als extra beoordelingskader meegenomen*
De mate waarin sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties laat zich veelal beargumenteren door een toelichting te geven op de relevante milieu- en omgevingsaspecten (zoals bodem, geluid, geur, flora en fauna). Met de beoogde huisvesting van vluchtelingen is daar bovenop aandacht besteed aan sociale veiligheid voor de asielzoekers en de omwonenden.
- Er is 24/7 beveiliging op de locatie aanwezig. Het COA treft verder een pakket aan maatregelen om de sociale veiligheid in de omgeving te waarborgen en heeft hierover afstemming met de gemeente. Ook vanuit het omwonendenoverleg wordt hieraan aandacht besteed. In de afgelopen periode heeft er geen overlast plaatsgevonden. Op basis hiervan concluderen we dat geen extra maatregelen nodig zijn.
- 1.3. *In de overeenkomst worden onder andere meer concrete afspraken vastgelegd over de wijze waarop een evenwichtige toedeling van functies aan locaties in de praktijk zal worden gewaarborgd.*
In de bestuursovereenkomst wordt in overeenstemming met de aanvraag omgevingsvergunning het aantal te huisvesten vluchtelingen en de duur van de opvang vastgelegd. Daarnaast worden afspraken vastgelegd die betrekking hebben op het zorgen van passende (dag)activiteiten, het betrekken van de lokale gemeenschap en de openbare orde en veiligheid. Deze concrete afspraken zijn te beschouwen als borging van een “evenwichtige toedeling van functies aan locaties” of met andere woorden, de afspraken dragen bij aan het behouden en bewaken van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.
- 1.4. *Het participatietraject met omwonenden wordt voortgezet*
Voor de komst van de noodopvang in 2024 is een uitgebreid participatietraject geweest. De uitkomsten hiervan zijn meegenomen bij de besluitvorming en de inrichting en werkwijze op de locatie. Ook is het afgelopen jaar een omwonendenoverleg ingericht waarmee regelmatig met de directe burens wordt gesproken over de gang van zaken op de locatie. In dit overleg krijgen omwonenden de ruimte om aan te geven hoe zij de opvang ervaren. Ook kunnen ze suggesties doen voor aanpassingen of verbeteringen. Dit omwonendenoverleg blijft ook de komende periode actief.
- 1.5. *Met deze tijdelijke opvang voldoen we aan onze taak in het kader van de Spreidingswet*
In het kader van de Spreidingswet moeten we structurele opvang bieden aan 120 asielzoekers. Hier voldoen we nog niet aan. Tijdelijke opvang die voortgezet wordt tot in ieder geval 1 februari 2026 telt ook mee voor de taakstelling van de spreidingswet. Met deze tijdelijke opvang zetten we een stap richting het behalen van onze taakstelling. Ondertussen werken we door aan het realiseren van structurele opvang voor 120 mensen.
- 1.6. *De gemeenteraad moet advies uitbrengen over een aanvraag om omgevingsvergunning voor huisvesting van vluchtelingen*
Dit advies is bindend. Het plan voor de tijdelijke huisvesting van vluchtelingen op deze locatie is in strijd met het omgevingsplan. In dergelijke gevallen dient een aanvraag omgevingsvergunning voor advies aan de gemeenteraad te worden voorgelegd. Nadat de raad advies heeft uitgebracht kan definitief op de vergunningsaanvraag worden besloten.

Kanttekeningen

- 1.1. *De gemeente wijkt af van de oorspronkelijke afspraak rondom de opvang van vluchtelingen in Hotel Dinkeloord*
In eerste instantie is een vergunning verleend voor maximaal één (1) jaar. Met het nieuwe besluit om de opvang met nog eens twee (2) jaar te verlengen, wordt deze eerdere toezegging gewijzigd. Dit kan het vertrouwen in de gemeente beïnvloeden.

Tegelijkertijd blijft de vraag naar opvangplekken groot door een tekort aan geschikte locaties. De opvang in hotel Dinkeloord verloopt goed, zoals blijkt uit evaluaties.

1.2 *De gemeenteraad kan negatief adviseren, waardoor de vergunningsaanvraag geweigerd moet worden.*

Het college is gehouden om het advies van de gemeenteraad over te nemen. Dit betekent dat in het geval van een negatief advies de aanvraag moet worden geweigerd.

Financiële dekking van het voorstel

De realisatie wordt uitgevoerd en gefinancierd door het COA.

Participatie

Nadat de aanvraag omgevingsvergunning via het Omgevingsloket bij de gemeente is ingediend, zijn omwonenden hierover geïnformeerd op het omwonendenoverleg. Voor de komst van de noodopvang is een uitgebreid participatietraject geweest. De uitkomsten hiervan zijn meegenomen bij de besluitvorming en de inrichting en werkwijze op de locatie. Ook is het afgelopen jaar het omwonendenoverleg ingericht waarbij regelmatig met de directe burens wordt gesproken over de gang van zaken op de locatie. Dit omwonendenoverleg blijft ook de komende periode actief.

Vervolg

Het besluit wordt gepubliceerd en er is het is mogelijk om gedurende de periode van ter inzage legging beroep in te stellen tegen het vaststellingsbesluit bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Bijlagen

Datum	Corsa doc. nr.	Omschrijving	Raad
07-03-2025	ZS00052067	Verzoek 2025030701015_000pdf	Ja
17-03-2025	ZS00052530	Motivering_Verlening tijdelijke opvanglocatie Beuningen (incl bijlages)	Ja
18-03-2025	25.0005748	Collegevoorstel Denekamperstraat 48 Beuningen	Ja
19-03-2025	25.0006129	concept pb bij collegevoorstel vergunning coa	ja

Het college van burgemeester en wethouders van Losser; datum

secretaris,

drs. J. van Dam

burgemeester,

J.B. Diepemaat