



Raadsvoorstel

Onderwerp : **Vaststelling zonneveldenbeleid**

Zaaknr/Documentnr : 18Z03072/19.0006707
Portefeuillehouder : H.J.M. Nijhuis

Losser, 12 maart 2019

Voorstel

1. De notitie "Ontwikkelingsmogelijkheden voor grootschalige zonnevelden in Noordoost Twente" vaststellen;
2. De inspraakreacties gedeeltelijk overnemen.

Aanleiding

De vier Noordoost Twentse (NOT) gemeenten hebben als doel gesteld om in 2023, 20% duurzame opwekking (elektriciteit en warmte samen) te realiseren in aansluiting op de ambitie van de Provincie Overijssel. Met het benutten van 60% van het geschikte dakoppervlak in NOT kan maximaal 10% van de energievraag voor warmte en elektra worden behaald (895 MWh, berekend met het model Collage van de Universiteit Twente). Gezien de beperkte opwekkingscapaciteit op daken, zijn grote opstellingen van zonnevelden naast biogasinstallaties noodzakelijk om de doelstelling voor 2023 te behalen.

Met de vier Noordoost Twentse (NOT) gemeenten is samengewerkt aan bijgevoegde notitie voor ontwikkelingsmogelijkheden voor grootschalige zonnevelden in Noordoost Twente. In de notitie is een voorkeursvolgorde aangegeven voor mogelijke locaties. De eerste voorkeur gaat uit naar plaatsing op daken, daarna tijdelijke invulling op bedrijventerreinen of braakliggende terreinen. Echter wordt daar de energietransitie niet mee gehaald. Daarom wordt ook ruimte geboden voor plaatsing op cultuurgronden, waarbij moet worden voldaan aan ruimtelijke inpassing, participatie van de omgeving en een maatschappelijke investering. Naar aanleiding van ingediende inspraakreacties tegen het ontwerpbeleid is het beleid op onderdelen aangepast.

Argumenten

- 1.1. *In Noordoost Twente liggen concrete aanvragen voor de ontwikkeling van grootschalige zonnevelden.*

Voor de ontwikkeling van zonnevelden is gevraagd om een beleidskader voor zonnevelden. Ook in Losser zijn al initiatieven van ontwikkelaars ingediend of worden nog ingediend waar college en gemeenteraad een standpunt heeft ingenomen of nog zal moeten innemen. Met de bijgevoegde notitie over "Ontwikkelingsmogelijkheden voor grootschalige zonnevelden in Noordoost Twente" wordt hieraan invulling gegeven en kan richting worden gegeven aan de gewenste ontwikkelingen.

1.2. *Met de bijgevoegde notitie "Ontwikkelingsmogelijkheden voor grootschalige zonnevelden in Noordoost Twente" wordt richting gegeven aan gewenste ontwikkelingen.*

In de bijgevoegde notitie wordt omschreven waar zonnevelden in het gebied mogelijk zijn. Daarbij gaat de eerste voorkeur uit naar plaatsing op daken, daarna tijdelijke invulling op bedrijventerreinen of braakliggende terreinen. Echter wordt daar de energietransitie niet mee gehaald en daarom wordt ruimte geboden voor ontwikkelingen op cultuurgronden. Ook gronden die deel uitmaken van Natuur Netwerk Nederland en een agrarische hoofdfunctie hebben komen in aanmerking voor ontwikkeling van zonnevelden. Minder geschikte gebieden voor zonnevelden zijn historische landgoederen, stuwwallengebied en de essen. Natura 2000 gebieden, voor zover daarbinnen geen sprake is van een agrarische hoofdfunctie worden niet geschikt geacht.

Ook geeft de notitie richting aan hoe de landschappelijke inpassing kan worden vormgegeven, waarbij de "Handreiking Kwaliteitsimpuls grootschalige zonnevelden" van de Provincie Overijssel een goede basis vormt en wordt toegepast.

Ontwikkende partijen wordt opgedragen om de directe omgeving vroegtijdig te betrekken en hun belangen mee te nemen bij de verdere ontwikkeling van de plannen. Verder zijn er richtlijnen opgenomen over vormen van participatie in het project en een bijdrage bij grootschalige ontwikkelingen voor de omgeving in de vorm van een kwaliteitsinvestering.

Op deze wijze kunnen gewenste ontwikkelingen, die bijdragen aan de opgave rondom de energietransitie, gestructureerd worden gefaciliteerd en kunnen ongewenste ontwikkelingen worden tegen gegaan.

2.1. *Er zijn vier inspraakreacties ingediend, welke (gedeeltelijk) zijn overgenomen.*

Het ontwerpbeleid heeft 6 weken ter inzage gelegen. De vier inspraakreacties zijn voorzien van een gemeentelijk standpunt in de inspraakreactienota, welke als bijlage is bijgevoegd.

De inspraakreacties hebben geleid tot enkele wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbeleid:

- Voor de afstanden ten opzichte van woningen geldt een minimale afstand van 50 meter conform de VNG brochure bedrijven en milieuzoneringen. Als wijziging wordt opgenomen dat deze maatvoering voor woningen tot het zonneveld wordt gesteld op minimaal 100 meter (hoofdstuk 3. Inleiding).
- De kosten van de netaansluiting bepalen in sterke mate de haalbaarheid van een initiatief. Bij de eerste verkennende gesprekken met de gemeente komt dit onderdeel aan de orde (hoofdstuk 5. Paragraaf 1).
- Ter verduidelijking is er kaartmateriaal met de daarop aangegeven stuwwallengebieden, essen en historische landgoederen binnen Noordoost Twente toegevoegd.

Kanttekeningen

1.1 *Voor het "eisen" van de kwaliteitsinvestering en het afdwingen van burgerparticipatie in een project bestaat geen keihard wettelijk kader.*

Dit is iets wat in de onderhandelingen met de initiatiefnemer moet worden overeengekomen. Ook zal omschrijving in de structuurvisie/omgevingsvisie een aandachtspunt zijn aan welke fysieke/ruimtelijk of duurzame projecten de kwaliteitsinvestering in het gebied kan worden besteed.

Kosten en dekking

Voor grotere zonnevelden vanaf 1 hectare wordt een kwaliteitsinvestering verlangd.

Voor zonnevelden met een afmeting van 1 tot 3 hectare wordt een investering verlangd van 400 euro per ha/per jaar en voor zonnevelden groter dan 3 hectare geldt een bedrag van 800 euro per ha/per jaar. Dit is een extra bijdrage naast de vereiste landschappelijke inpassing van het zonneveld. De systematiek komt overeen met het gemeentelijke KGO beleid.

In de beleidsnotitie van de overige 3 NOT gemeenten is in hoofdstuk 6 nog een aanbeveling gedaan voor de legeskosten. Deze is in de versie van de gemeente Losser verwijderd omdat daarmee in juridische zin sprake zou kunnen zijn van een bindende afspraak. Wij gaan wel nader onderzoeken welke fiscale stimuleringsmaatregelen mogelijk zijn. Daarbij kan een aanpassing van de legesverordening een mogelijkheid zijn. Dit zal nog in een afzonderlijk voorstel aan de raad worden voorgelegd.

Participatie

Het concept beleidsstuk is vooraf besproken met LTO. Naar aanleiding van dit overleg is opgenomen:

- voormalige stortlocaties worden expliciet benoemd als geschikte locatie. Dat is mede afhankelijk van de bestaande inrichting en het gebruik van de betreffende locatie;
- er is een passage gewijd aan het in oorspronkelijke staat herstellen van de gronden na verwijdering van de zonnepanelen.

Daarnaast is het concept op 12 juli 2018 besproken met de raden van NOT-gemeenten. Naar aanleiding van het overleg met de raden zijn de volgende passages aangepast in het concept:

- gronden die deel uitmaken van het Natuur Netwerk Nederland en een agrarische hoofdfunctie hebben, kunnen ook in aanmerking komen voor zonnepanelen;
- informatiebijeenkomsten zullen in de Nederlandse taal moeten plaatsvinden;
- een contactpersoon van de gemeente is bij deze informatiebijeenkomsten aanwezig als onafhankelijk toehoorder;
- het pakket aan participatiemaatregelen is maatwerk en afhankelijk van de behoefte en kansen in de omgeving;
- indexering bij jaarlijkse betaling van de kwaliteitsinvestering.

Na de indiening van de inspraakreacties heeft er een presentatie aan de raden van de Noordoost Twentse gemeenten plaatsgevonden, welke voor Losser op 8 januari jl. heeft plaatsgevonden.

Daarna heeft er nog een ambtelijk overleg in NOT verband plaatsgevonden op 5 februari jl. voor de verwerking van de inspraakreacties.

Vervolg

Om het effect van dit ontwikkelkader te monitoren wordt er in NOT verband bijgehouden waar zonnevelden gerealiseerd gaan worden. Evaluatie van de effecten van dit kader zal plaatsvinden na verloop van 1 jaar of wanneer de doelstelling van 20% duurzame opwekking is behaald.

Bijlagen behorende bij dit Raadsvoorstel

- Ontwikkelingsmogelijkheden voor grootschalige zonnevelden in Noordoost Twente (NOT);
- Reactienota inspraakreacties geanonimiseerde versie.

Het college van burgemeester en wethouders van Losser;

secretaris,

burgemeester,