

Voorstel aan het college van burgemeester en wethouders

Onderwerp Regionale Bodemkwaliteitskaart	Zaaknr. : 18Z03124 Documentnr : 18.0030576		
Samenvatting Er wordt aangesloten bij het al bestaande Twentse beleid voor het ontgraven en toepassen van grond. Hiertoe is de bestaande Nota bodembeheer met de bijbehorende bodemkwaliteitskaart geactualiseerd en in ontwerp vastgesteld. Alle deelnemende gemeenten en het Waterschap Vechtstromen gebruiken vanaf nu hetzelfde beleid. Dit vereenvoudigt het hergebruiken van grond binnen Twente, verlaagt de kosten voor gebruikers en draagt bij aan een duurzaam bodembeheer. Binnen zes weken na publicatie kunnen belanghebbenden een zienswijze indienen over de ontwerp Nota bodembeheer en de bijbehorende bodemkwaliteitskaart.	Datum : 31-10-2018 Portefeuillehouder : M. Wildschut Openbaar : Ja Communicatie : Nee		
Conceptbesluit I. Aan te sluiten bij de samenwerking van de Twentse gemeenten en het waterschap Vechtstromen voor het ontgraven en toepassen van grond in Twente. II. Hiertoe de Nota bodembeheer regio Twente (Twents beleid voor oale grond 2.0' en de Regionale bodemkwaliteitskaart Twente) in ontwerp vast te stellen. III. De ontwerpnota met bijbehorende bodemkwaliteitskaart vrij te geven voor inspraak. IV. Indien aan de orde: Grond ontgraven en toepassen binnen de provinciale wegbermen van het gemeentelijk grondgebied mogelijk te maken door de provinciale wegbermenkaart te accepteren. V. de hiervoor genoemde stukken door de Raad te laten vaststellen als er geen zienswijzen zijn binnengekomen die na afweging moeten leiden tot een ander beleid.	Afdeling: VH Opsteller: G.J. Haverkamp Hoofd: I.Kamp-Kolner Secretaris: J. van Dam Akkoord Collegevergadering: 6-11-2018 Raad:		
Overleg gevoerd met Wethouder Wildschut, ter info aan afd. OW en BSP			
Besluit: BW	Datum: 06-11-2018		
Akkoord met advies	B	Akkoord	Bespreken
	W1		
	W2		
	W3		

Toelichting

Conceptbesluit

- I. Aan te sluiten bij de samenwerking van de Twentse gemeenten en het waterschap Vechtstromen voor het ontgraven en toepassen van grond in Twente.
- II. Hiertoe de Nota bodembeheer regio Twente 'Twents beleid veur oale grond 2.0' en de Regionale bodemkwaliteitskaart Twente in ontwerp vast te stellen.
- III. De ontwerpnota met bijbehorende bodemkwaliteitskaart (indien aan de orde: en de beleidsregel Vrijstelling bodemonderzoek bij bouwen) vrij te geven voor inspraak.
- IV. Indien aan de orde: Grond ontgraven en toepassen binnen de provinciale wegbermen van het gemeentelijk grondgebied mogelijk te maken door de provinciale wegbermenkaart te accepteren.
- V. Indien aan de orde (o.a. Twenterand): Het raadspresidium te verzoeken bovengenoemde stukken door de raad te laten vaststellen als er geen inspraakreacties zijn binnengekomen.

Aanleiding

Een groot aantal Twentse gemeenten voert al enige jaren op elkaar afgestemd beleid uit voor het ontgraven en toepassen van grond. Dit leverde een meer uniform beleid voor ontgraven en toepassen van grond op in Twente. Onze gemeente nam eerder geen deel aan dit beleid, omdat wij zelf kort daarvoor beleid hadden vastgesteld. De gemeenten zijn verplicht het bestaande beleid te actualiseren. Regio Twente heeft op 2015 de gemeenten 'opdracht' gegeven deze actualisatie in gezamenlijkheid uit te voeren. Dit is gebeurd waarbij het bestaande beleid verder is geïntegreerd en geüniformeerd. Resultaat van dit traject is één nota Bodembeheer en één (regionale) bodemkwaliteitskaart voor de gemeenten in Twente. In totaal gaat het om 14 gemeenten en het waterschap Vechtstromen.

De nota Bodembeheer met de bijbehorende Regionale bodemkwaliteitskaart bevat de kaders en voorwaarden om grond binnen Twente te ontgraven en toe te passen. Ten opzichte van het bestaande beleid is het geactualiseerde beleid verder vereenvoudigd. Zo zijn de toepassingsmogelijkheden voor het gebruik van grond verruimd, geldt binnen de regio een uniform percentage bodemvreemd materiaal (rotzooi in de bodem) en hoeven derden nog maar één kaart te raadplegen om te zien waar grond mag worden toegepast. Tegelijk wordt met het geactualiseerde beleid de goede bodemkwaliteit in Twente behouden. Want de bodemgebruikswaarden voor het ontgraven en toepassen van grond zijn specifiek afgestemd op de Twentse bodemsituatie. Dit wordt ook wel aangeduid als gebiedsspecifiek beleid. Ook het al bestaande beleid voor ontgraven en toepassen van grond is gebiedsspecifiek beleid.

De gemeenteraad is bevoegd tot het vaststellen van gebiedsspecifiek beleid. Na vaststelling van de geactualiseerde Nota bodembeheer en de bodemkwaliteitskaart door de raad, kunnen partijen grond in Twente binnen de geldende voorwaarden ontgraven en toepassen.

Ter voorbereiding op vaststelling van het geactualiseerde beleid door de raad, wordt uw college voorgesteld Nota bodembeheer regio Twente met bijbehorende Regionale bodemkwaliteitskaart Twente in ontwerp vast te stellen en deze in overeenstemming met de regelgeving vrij te geven voor inspraak.

Beoogd effect/resultaat

Aansluiten bij het Twents beleid voor het ontgraven en toepassen van grond. Hiermee verdere vereenvoudiging en uniformering van het bestaande beleid binnen de regio doorvoeren. En zo bijdragen aan een duurzaam bodemgebruik in Twente.

Argumenten

1.1 *De samenwerking tussen gemeenten en de uitvoering van beleid wordt als positief ervaren*
Na vaststelling van het Twents beleid hebben de deelnemende gemeenten dit beleid de afgelopen jaren gezamenlijk gemonitord en uitgevoerd. Dit leverde zowel bodemgegevens als ervaringscijfers over het ontgraven en toepassen van grond op. Al deze verzamelde gegevens zijn input geweest voor de geactualiseerde Nota bodembeheer regio Twente 'Twents beleid veur oale grond 2.0' en de Regionale bodemkwaliteitskaart. Door nu binnen de regio te gaan werken met één Nota bodembeheer en één gezamenlijke bodemkwaliteitskaart, verwachten wij de positieve lijn van samenwerken en uitvoeren van beleid voort te kunnen zetten. Bovendien vereenvoudigt het toepassen van één beleid in de regio de uitvoering van de toezichthoudende taken door de Omgevingsdienst Twente (na 1 januari 2019).

2.1 *Actualisatie van het bestaande beleid is verplicht*

De bestaande Nota bodembeheer regio Twente 'Twents beleid veur oale grond' en de bodemkwaliteitskaart hebben een geldigheidsperiode van vijf jaar. Tussentijds bestaat de mogelijkheid om onder voorwaarden deze geldigheid eenmalig te verlengen met vijf jaar. Hiervan hebben de deelnemende gemeenten gebruik gemaakt. Verlenging is nu niet meer aan de orde. En daarom vindt nu een volledige actualisatie van het bestaande beleid plaats.

2.2 *Bodemonderzoek bij bouwen is niet altijd nodig (indien aan de orde)*

Versillende gemeenten passen eigen beleid toe om onder voorwaarden vrijstelling te verlenen van het doen van bodemonderzoek bij (ver)bouwen. Gelijkijdig met de actualisatie van het beleid voor ontgraven en toepassen van grond hebben de gemeenten een gezamenlijke beleidsregel opgesteld voor vrijstelling van bodemonderzoek bij bouwen. Deze beleidsregel geeft aan in welke gevallen geen bodemonderzoek vereist als ver-/gebouwd gaat worden. Dit bespaart kosten voor inwoners en bedrijven, en vereenvoudigt de uitvoering van toezichthoudende taken. Vanwege de relatie met bodem en grond is ervoor gekozen om uw college de beleidsregel tegelijk met het beleid voor ontgraven en toepassen van grond ter vaststelling voor te leggen.

3.1 *Inspraak is voorgeschreven*

Regelgeving geeft aan dat inspraak verplicht is bij vaststelling van de Nota bodembeheer. Dit betekent dat belanghebbenden kunnen inspreken over het ontwerpbeleid en hun zienswijze hierover kenbaar kunnen maken. Indien aan de orde: De beleidsregel Vrijstelling bodemonderzoek bij bouwen kan hierbij worden meegenomen.

4.1 *Hergebruik grond binnen provinciale wegbermen draagt bij aan duurzaam bodemgebruik*

Eerder ontving de gemeente het verzoek van de provincie Overijssel om haar provinciale wegbermenkaart te accepteren. Met deze kaart kan de provincie onder voorwaarden grond ontgraven en toepassen binnen de provinciale wegbermen die zich bevinden op gemeentelijk grondgebied. Dit draagt bij aan duurzaam bodemgebruik. Over de provinciale wegbermenkaart zijn in het verleden afspraken gemaakt, die de provincie heeft uitgevoerd. Hierdoor voldoet de provinciale wegbermenkaart aan de gemeentelijke voorwaarden en stellen wij u voor om deze provinciale wegbermenkaart te accepteren voor onze gemeente.

Kanttekeningen

2.1.1 *Er is een risico dat niet alle partijen grond aan de voorgeschreven kwaliteit voldoet*

De Nota bodembeheer en de Regionale bodemkwaliteitskaart zijn in overeenstemming met de voorgeschreven richtlijnen opgesteld. Echter, kan het voorkomen dat partijen grond niet voldoen aan de voorgeschreven bodemkwaliteit, en niet toegepast mogen worden. Om dit zoveel mogelijk te voorkomen, worden alle meldingen van ontgraven en toepassen van partijen grond actief beoordeeld door het bevoegd gezag. Waar nodig vindt toezicht en handhaving plaats.

2.1.2 Er wordt afgeweken van de landelijke norm voor bodemvreemd materiaal

De landelijke regelgeving staat 20% bodemvreemd materiaal (plastic, puin, glas etc.) toe. Maar gemeenten hebben de mogelijkheid een lager percentage te hanteren voor hun grondgebied. De meeste Twentse gemeenten maakten onder het bestaande beleid al gebruik van deze mogelijkheid. Maar dit geldt niet voor alle gemeenten. Hierdoor golden verschillende percentages. De deelnemende gemeenten vonden verschillende percentages niet wenselijk binnen één regio. En daarom is gezamenlijk gekozen voor één vast percentage voor het gehele beheergebied: in partijen grond is maximaal 10% bodemvreemd materiaal toegestaan. Zo wordt voorkomen dat derden geconfronteerd worden met veel bodemvreemd materiaal in de bodem. En wordt toezicht en handhaving in de praktijk eenvoudiger (er geldt slechts één percentage bodemvreemd materiaal in Twente).

2.1.3. Er kan sprake zijn van nieuwe verontreinigende stoffen in de bodem

Aanvullend is ook de GGD verzocht te adviseren over het geactualiseerde beleid. Zij gaf een positief advies, maar attendeerde de gemeenten er ook op om rekening te houden met nieuwe verontreinigende stoffen in de bodem. De Twentse gemeenten geven uitvoering aan dit advies door actieve deelname aan verschillende (landelijke) expertgroepen, die zich bezighouden met nieuwe verontreinigende stoffen. Zo kunnen nieuwe ontwikkelingen, en eventuele gevolgen hiervan voor het Twents beleid, tijdig worden gesignaleerd en worden geïmplementeerd.

Kosten en dekking – incidenteel/structureel (bijv. onderhoudskosten)

De gezamenlijke actualisatie van het beleid heeft in het verleden tot schaalvoordelen geleid voor de deelnemende gemeenten. Verwacht wordt dat dit ook zo zal blijven als gezamenlijk uitvoering wordt gegeven aan het geactualiseerde beleid.

Opbrengsten: Verwacht wordt dat het geactualiseerde beleid voor ontgraven en toepassen van grond kosten bespaart voor derden (maar ook voor de gemeente bij eigen werken). Deze besparing wordt bereikt omdat minder bodemonderzoek en partijkeuringen nodig zijn.

Kosten: De extra kosten naast personeelskosten worden de kosten gedekt uit de post bodem.

Participatie

Participatie tijdens de procedure geregeld. Er kunnen zienswijzen worden ingediend tijdens de 6 weken dat het ontwerp ter inzage ligt.

Participatie van inwoners en/of bedrijven eerder in het proces, zou het proces onnodig vertragen. Aangenomen mag immers worden dat de Bodemkwaliteitskaart en Nota bodembeheer door bedrijven en inwoners, vanwege uniformiteit van het beleid over hoe om te gaan met vrijkomende grond in Twente, positief zullen waarderen. Maar uiteraard ook het behoud van de omgevingskwaliteit, in dit geval de kwaliteit van de Twentse bodem.

Communicatie

Het ter inzage liggen van de kaart zal op de gebruikelijke wijze worden bekend gemaakt.

Als de Raad het beleid heeft vastgesteld, geven de gemeenten gezamenlijk uitvoering aan een communicatietraject. Zo zal een brochure worden opgesteld en vindt publicatie van het beleid plaats via de verschillende gemeentelijke websites

Subsidiemogelijkheden

Subsidiemogelijkheden zijn niet aan de orde.

Personele consequenties

Op stellen van de BKK en met bijbehorende nota bodembeheer zijn beleidstaken.

Deze beleidstaak gaat vooralsnog niet over naar de Omgevingsdienst Twente.

Voor de uitvoeringscapaciteit, het behandelen van meldingen op grond van het besluit bodemkwaliteit en handhaving heeft dit beleid qua capaciteit geen consequenties

Uitvoering en evaluatie

Het ligt in de bedoeling om het beleid gezamenlijk te monitoren. De onderdelen waarop zijn vastgelegd in de nota bodembeheer. Over de wijze waarop worden nog nadere afspraken gemaakt. Minimaal een keer per 5 jaar zal de nota bodembeheer worden geëvalueerd. Dit mede in verband met de verplichte actualisatie.

Bijlagen behorende bij dit BW-voorstel

Omschrijving	Datum	Corsanummer
Nota bodembeheer Regio Twente, Twents beleid veur oale grond 2.0	30-10-2018	18.0031006
Regionale Bodemkwaliteitskaart Twente, Rapportage Bodemkwaliteitskaart	30-10-2018	18.0031021
Bodemkwaliteitskaart wegbermen provinciale wegen regio Twente	30-10-2018	18.0031020
Addendum op de bodemkwaliteitskaart provincie Overijssel	30-10-2018	18.0030992
Kaart: Beheersgebieden	30-10-2018	18.0031022
Zonekaart: Deelgebied 1 (met Noordelijk deel van Losser)	30-10-2018	18.0031024
Zonekaart: Deelgebied 2	30-10-2018	18.0031025
Zonekaart: Deelgebied 3 (met Zuidelijk deel van Losser)	30-10-2018	18.0031027
Zonekaart: Deelgebied 4	30-10-2018	18.0031028
Functiekaart deelgebied 1	30-10-2018	18.0031029
Functiekaart deelgebied 2 (met Noordelijk deel Losser)	30-10-2018	18.0031030
Functiekaart deelgebied 3	30-10-2018	18.0031032
Functiekaart deelgebied 4 (met Zuidelijke deel Losser)	30-10-2018	18.0031036
Ontgravingskaart bovengrond	30-10-2018	18.0031038
Ontgravingskaart ondergrond	30-10-2018	18.0031040
Toepassingskaart bovengrond	30-10-2018	18.0031042
Toepassingskaart ondergrond	30-10-2018	18.0031044
Concept publicatie	30-10-2018	18.0031048
Raadsinfobrief	30-10-2018	18.0031049